

長野市監査委員告示第4号

地方自治法第199条第1項及び第5項の規定により、随時監査（工事監査）を実施しましたので、同条第9項の規定により、その結果を次のとおり公表します。

平成24年3月30日

長野市監査委員	増	山	幸	一
同	轟		光	昌
同	寺	澤	和	男
同	小	林	秀	子

## 第1 監査の対象

平成23年7月1日から平成23年12月31日までに契約した請負工事、その他必要と認めた請負工事、工事に係る設計等委託

## 第2 監査の期間

平成23年9月16日から平成24年3月26日まで

## 第3 監査の方針

地方自治法、同施行令、都市監査基準準則、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書を基本とした。

計 画	工事の計画は妥当か 関連工事相互間の調整は適切に行われているか 工事施行の決裁手続きは適正に行われているか
設 計	事業目的に適合した設計か 基準、規格等の見直しによるコスト縮減が図られているか 設計基準、設計資料等の整備状況及び運用は適切か 法令等に適合した設計か（省資源、省エネルギー、リサイクル等環境への配慮、高齢者・障害者への配慮） 現場の状況に適合した経済的な設計がされているか 仕様書、図面及び設計書内訳書等の設計図書は的確に作成されているか 施設の延命化、将来の維持管理の難易さが考慮されているか 維持管理が容易な設計となっているか
積 算	積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか 歩掛及び単価は適正か 数量、金額は適正か。また、その算出根拠は明確か
契 約	入札資格審査事務等契約に基づき適正に行われているか 工期変更、設計変更理由・内容・時期は適切か
施 工	関係法令等を遵守して施工しているか 現場保安措置及び災害対策は適切に行われているか 関連工事との連絡調整は適切に行われているか（競合工事等の連絡調整他） 一括下請がされていないか 施工体制台帳は整備されているか

	工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか 監理技術者等は適正に配置されているか
<b>設計変更</b>	設計変更の理由、時期は妥当か 手続きは適正に行われているか
<b>検 査</b>	工事は設計書どおりに施工されているか 検査の実施時期は遅れていないか 検査調書等検査記録は整備されているか
<b>維持管理</b>	施設の整備及び運営は、法令等に基づき実施されているか 施設の維持管理は適切に行われているか 防火・防災・安全対策及び防犯対策は適切に行われているか
<b>工事写真</b>	写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、または国土交通省大臣官 房官庁営繕部監修「工事写真の撮り方改訂版」に合致しているか
<b>提出書類</b>	工事記録簿、検査記録表、工事写真、工事カルテ、施工体制台帳、 産業廃棄物処理簿、その他必要な書類が提出されているか
<b>施工管理</b>	長野市土木工事施工管理基準等に合致しているか
<b>工事現場管理</b>	道路交通法、労働安全衛生法等を遵守しているか
<b>工事管理</b>	工事の出来形検査、中間検査及び竣工検査は適正に行われているか

#### 第4 監査の方法

監査対象工事等3,052件の中から、規模、内容等を検討し、抽出により177件（5.8%）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し、必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

なお、抽出した177件の内から、101件（57.1%）の現場実査を行った。

#### 第5 監査の結果

工事に関する事務執行から施工について、一部に検討・改善を要する事例が見受けられた。

なお、検討・改善を要する事例及び要望事項については、次のとおりである。

その他軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

## 1 計画・設計及び積算について

### 施設設備等設置工事の計画・設計及び積算に関し注意すべきもの

信州新町美術館空調設備改修工事及び博物館事務室冷暖房設備工事は、指名競争入札方式により、それぞれ3回及び2回の開札を経て契約となったものである。

入札経過を確認したところ、不調は入札事業者の応札額が最低制限価格未満となったり、入札を辞退したことなどによるものであった。そのため、使用頻度の高くなる夏季前の施設整備を目指していたが、結果的に稼働は秋口となってしまった。

不調となった原因として、一つには、当該工事費の大半を占める空調機器（パッケージ・エアコン）の価格が適正ではなかったということが考えられる。

また、二つとして平成23年3月11日発生の東日本大震災以降、国内製品（とりわけ電機機器類）の生産状況の変化や国内の電力供給不足などから、節電効率の良い製品需要の高まりなど、市場価格の変動があったことが考えられる。

そのような中、事業担当課では市場価格に見合うようメーカーのカタログ価格やホームページ等の小売価格に査定率を掛けて製品価格の単価を決定しているが、市場の実勢価格との間に乖離が生じている状況が伺えた。

一般的に公共工事の発注に当たっての製品価格の単価決定は、

- (1) 実施設計単価
- (2) 物価資料（「建設物価」及び「積算資料」）単価
- (3) 前述の(1)及び(2)によらない場合は参考見積りを3者以上に依頼し、徴取及び決定した単価

などの方法で決定するとされているが、今後汎用性のある製品の価格決定に際しては、財団法人経済調査会<sup>(注)</sup>など第三者機関への委託なども検討し、入札時における市場価格の把握と精査に一層努められたい。

(注) 財団法人経済調査会とは、資材価格、工事費、関連指標など建設経済分野の実態調査を行うほか、その情報を定期刊行物や講習会等を通じて提供するなどの事業を展開する価格調査機関

【博物館・建築課】

## 2 契約について

### (1) 工事発注及び契約変更に関し注意すべきもの

戸隠牧場管理道路整備工事は、平成22年12月15日から平成23年3月31日までの契約期間で工事着手したが、施工箇所が上信越高原国立公園内であったことから環境省との協議及び積雪等により、平成23年6月15日まで工事期間の延長を行った。また、平成23年4月に工事再着手したところ、融雪水量の影響のため平成23年6月予定の牧場オープンに間に合わせるためには、設計の増額変更が必要であることが判明した。そこで、工事の進ちょくに合わせて平成23年6月8日付けで契約額を変更

し、契約期間末の6月15日に竣工したものである。

今後工事発注に際しては、事業目的や地域性を考慮し、施工時期を十分見極められたい。また、適正な事務処理のため請負事業者に対し、仮設、施工方法など詳細な施工計画書を求めるなど適切な指導・監督に努められたい。併せて、特に必要な場合に限り変更協議等を行うなど、工事請負契約書（長野市請負契約約款）に基づき、安全かつ適正な施工に一層努められたい。

**【農政課】**

## **(2) 変更契約に関し注意すべきもの**

西部中学校屋内運動場・プール改築建築主体工事等は、平成22年9月17日から平成23年10月31日までの契約であったが、平成22年10月の試掘調査で埋蔵文化財が確認されたため、その調査期間の約3箇月間工事着手ができない状況となった。

そのような中で、当初契約が約13箇月間に及ぶ工期設定であり、学校行事等学校運営に極力支障を来さない配慮が必要であったことから、契約期間を延長せずに工事進ちょくを図った。しかしながら、当初契約期間末の平成23年10月初旬に、1年前の埋蔵文化財発掘調査による工事着手の遅れを理由として約1か月半の工期延長を行い、平成23年12月14日に竣工したものである。

一般的な公共工事の契約期間については、工事種別や設計金額並びに作業工程等の実働日数、準備・後片付けや不稼動日数などを加味した標準工期に基づき定められている。当該工事のように埋蔵文化財の発掘調査という不測の事態が発生した場合、あらかじめ発注者、請負事業者及び中学校の関係者などと十分協議し、契約変更の手続きについては、その必要が生じた都度行うことにより、安全かつ適正な施工となるよう配慮する必要がある。

今後は、長野市契約規則などに基づき、設計変更事務の適正化及び契約事務の簡素化と合理化に一層努められたい。

**【教育委員会総務課・建築課】**

## **(3) 工事の発注に関し注意すべきもの**

若里多目的スポーツアリーナ非常放送設備修繕工事は、請負契約金額100万円未満の随意契約方式による工事として、平成23年10月12日から平成23年12月2日に実施した。

非常放送設備は、若里多目的スポーツアリーナ建設時に当該請負事業者が設置したものであることから、通常の保守点検業務も当該請負事業者が実施していたところ、当該設備が突然故障したため、急きょ工事発注の必要が生じたものである。

また、当該請負事業者は、この工事とは別に、若里多目的スポーツアリーナ音響設備他改修工事を平成23年8月31日から平成24年3月15日までの契約で施工してい

た。

両工事について現場実査を行ったところ、「同じ施設内」、「施工期間の重複」及び「同工種（同一業者）」であり、事業内容の同一性を失わないものであること、当該非常放送設備修繕工事費から判断すると随意契約方式でなく、先に発注した若里多目的スポーツアリーナ音響設備他改修工事の設計変更（増工分）として対応すべきものと考えられる。

この場合、あらかじめ請負事業者と設計変更に至る経緯や機器の状況確認等の協議及び承諾は必要となるものの、同一施設内の工事として調整が可能なこと及び請負事業者側も新たな人員配置が必要ないことなど早急かつ確実な施工が可能であり、間接工事費等経費の節減も期待できる。

今後は、平成23年12月1日施行「長野市建設工事等設計変更及び契約変更事務取扱要領」などにに基づき、設計変更事務の適正化及び契約事務の簡素化と合理化に一層努められたい。

【観光課】

#### (4) 小規模工事の発注に関し注意すべきもの

契約金額50万円以下の工事（以下、「小規模工事」という。）において、舗装修繕工事（オーバーレイによる舗装クラック修繕工事）における工種が「舗装」ではなく、「土木一式」として事業者を選定した事例が見受けられた。

また、現場実査を行ったところ施工範囲の確認や指示等があいまいなため、既設部分との擦付けや舗装クラック部分の修繕が十分行われていない箇所が散見された。

小規模工事は、各事業担当所属長を委員長とした「業者選定委員会」において施工事業者を選定することにより入札が不要となり、舗装復旧工事など緊急な対応において有効な手法である。当該工事のように工種に見合った事業者を選定しなかった場合は、発注者が要求した成果を得られないこと、追加の修繕工事を再発注しなければならないことなど投資費用に見合う効果が期待できない場合もある。

今後は、業者選定委員会において、施工事業者の適正や現場状況の把握を担当者のみに委ねるのではなく、適切な事業者選定及び指導並びに複数の職員によるチェック体制の強化に努められたい。



【豊野支所】

## 第6 意見

### (1) 実地監査の指摘事項に関し措置・改善した評価できる取組について

平成22年度財政援助団体等監査の実地監査において、東北老人憩の家について、「建物北側で地盤沈下していることが確認され、施設の機械設備等に不具合が生じることから、早急に対応されたい。」と指摘したところ、高齢者福祉課では、現場関係者との現地調査や対処方法について建築課などと連携を図り検証を行った結果、効率的な予算執行に努めることで、施設利用者等の安全を目的とした「東北老人福祉センター空調設備他改修工事」を早急に実施したことは評価できるものである。

今後とも市民の安全にかかわる重大な課題に関しては、限られた予算の中であっても、より効果的、効率的な事務執行に努め、検証結果等に基づき対応されることを一層望むものである。



【施工前】



【施工後】

【高齢者福祉課・建築課】

### (2) 指摘事項や意見等を新たな事業に活かした評価できる取組について

戸隠保育園建設建築主体工事等の現場実査を行ったところ、以前建設した保育園での間取りや構造物における課題点等の検証を施設整備に反映したものとなっていた。保育家庭支援課及び建築課への説明聴取において、課題点等の検証結果を新たな事業に活かすという方針と改善結果がひいては市民の安全性や利便性の向上に寄与できるものとなっていることが確認できた。

今後とも市民から寄せられた要望や監査での意見等については、当該工事のように新たな事業へ活かすべく、組織として継承されていくことを一層期待するものである。



【保育家庭支援課・建築課】

平成23年度（後期）部局別契約及び監査件数

単位：件

部局	年月	7月以前	平成23年（後期）契約件数								平成23年度（後期）監査件数								
			7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	計	10月	11月	12月	1月	2月	小計	計	実査数	
総務部	大	0	1	1	0	2	0	0	4	63	0	1	1	/	0	2	4	2	
	中	1	2	0	0	1	0	0	4		1	/	/	1	/	2		1	1
	小	0	17	5	4	9	6	14	55		0	/	/	0	/	0		0	0
企画政策部	大	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	/	0	0	1	0	
	中	0	0	0	0	1	0	0	1		0	/	/	1	/	1		1	1
	小	0	0	0	1	0	0	0	1		0	/	/	0	/	0		0	0
地域振興部	大	0	7	2	3	24	11	13	60	541	1	0	0	/	0	1	12	0	
	中	1	20	6	20	23	41	23	134		1	/	/	0	/	1		1	0
	小	0	46	41	40	120	65	35	347		0	/	/	10	/	10		10	2
財政部	大	0	0	0	1	0	3	2	6	10	0	0	0	/	0	0	0	0	
	中	0	0	0	0	1	0	1	2		0	/	/	0	/	0		0	0
	小	0	1	0	1	0	0	0	2		0	/	/	0	/	0		0	0
生活部	大	0	0	1	0	0	0	0	1	8	1	0	0	/	0	1	3	1	
	中	0	3	0	0	0	0	1	4		1	/	/	1	/	2		1	1
	小	0	1	1	0	1	0	0	3		0	/	/	0	/	0		0	0
保健福祉部	大	4	3	5	4	0	7	0	23	79	5	0	1	/	0	6	10	5	
	中	0	5	3	0	1	6	2	17		2	/	/	2	/	4		2	2
	小	0	6	4	9	12	4	4	39		0	/	/	0	/	0		0	0
環境部	大	0	0	0	0	3	1	1	5	24	0	0	0	/	0	0	0	0	
	中	0	0	1	2	1	0	0	4		0	/	/	0	/	0		0	0
	小	0	4	2	1	2	4	2	15		0	/	/	0	/	0		0	0
産業振興部	大	0	4	5	10	4	3	12	38	357	2	2	0	/	5	9	17	9	
	中	2	6	9	14	18	18	16	83		3	/	/	2	/	5		3	3
	小	0	31	15	26	49	75	40	236		2	/	/	1	/	3		1	1



平成23年度（後期）部局別契約及び監査件数

単位：件

部局	年月	7月以前	平成23年（後期）契約件数							平成23年度（後期）監査件数								
			7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	計	10月	11月	12月	1月	2月	小計	計	実査数
建設部	大	0	4	9	14	23	28	20	98	951	2	0	1	/	0	3	72	2
	中	2	31	35	26	42	51	34	221		7	/	/	9	/	16		8
	小	1	156	102	104	94	111	64	632		28	/	/	25	/	53		30
都市整備部	大	0	1	2	3	1	6	4	17	117	0	0	0	/	0	0	7	0
	中	0	2	7	1	3	2	3	18		4	/	/	0	/	4		2
	小	0	23	15	10	7	18	9	82		1	/	/	2	/	3		2
駅周辺整備局	大	0	0	2	2	0	4	0	8	13	0	0	4	/	0	4	4	4
	中	0	0	1	1	0	0	1	3		0	/	/	0	/	0		0
	小	0	0	0	0	1	1	0	2		0	/	/	0	/	0		0
教育委員会	大	5	6	4	5	8	5	4	37	345	0	3	0	/	5	8	31	8
	中	1	14	2	3	6	6	4	36		6	/	/	6	/	12		5
	小	0	76	49	40	33	39	35	272		9	/	/	2	/	11		5
上下水道局	大	2	23	20	30	48	38	23	184	509	2	4	3	/	0	9	16	7
	中	2	23	25	30	16	29	31	156		3	/	/	4	/	7		0
	小	0	42	31	20	28	29	19	169		0	/	/	0	/	0		0
消防局	大	0	1	0	1	0	0	1	3	33	0	0	0	/	0	0	0	0
	中	0	0	0	1	0	0	0	1		0	/	/	0	/	0		0
	小	0	9	5	4	8	0	3	29		0	/	/	0	/	0		0
計	大規模	11	50	51	73	113	106	80	484	3,052	13	10	10	/	10	43	177	38
	中規模	9	106	89	98	113	153	116	684		28	/	/	26	/	54		23
	小規模	1	412	270	260	364	352	225	1,884		40	/	/	40	/	80		40
合計		21	568	410	431	590	611	421	3,052		81	10	10	66	10	177		101
平成23年（後期ほか）対象契約金額									14,263,375,427円		平成23年度（後期）監査金額 2,477,646,906円							

## 平成23年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
総務部	500万円以上	浅川支所・公民館太陽光発電設備他設置工事	浅川東条	
		長野市民会館解体工事	大字鶴賀緑町	
	50万円を超え、500万円未満	若槻支所・公民館屋根塗装他工事	大字若槻東条	
		第二庁舎受電設備変圧器TR2取替工事	大字鶴賀緑町	
企画政策部	50万円を超え、500万円未満	長野大通り線駐輪場設置工事	三輪7丁目	
地域振興部	500万円以上	戸隠馬場大久保線道路改良工事	戸隠豊岡	
	50万円を超え、500万円未満	市道堀切下味藤線安全施設設置工事	信州新町山穂刈	
	50万円以下	豊野橋場線側溝整備工事	豊野町浅野	
		豊野郷道線外舗装修繕工事	豊野町豊野	
		市単 川場水路管理道路修繕工事	戸隠祖山	
		戸隠上祖山線区画線設置工事		
		鬼無里戸隠東線舗装修繕工事	鬼無里	
		市単 藤内地区農道舗装工事	信州新町上条	
		市道平清水中原線側溝整備工事	信州新町牧田中	
		市道 越道菅沼線舗装工事	信州新町越道	
		青木太田線ロックネット修繕工事	中条住良木	
城下梅木新井線舗装修繕工事	中条日下野			
生活部	500万円以上	大峰斎場火葬炉等改修工事	大字長野箱清水	
	50万円を超え、500万円未満	勤労者女性会館しなのき床タイルカーペット張替工事	大字鶴賀西鶴賀町	外1件
保健福祉部	500万円以上	戸隠保育園建設 建築主体工事	戸隠豊岡	
		戸隠保育園建設 機械設備工事		
		戸隠保育園建設 電気設備工事		
		戸隠保育園建設 杭地業工事		
		旧戸隠中央保育園解体工事		
	中央隣保館屋内消火栓ポンプシステム蓄電池・部品交換修繕工事	若里1丁目		
	50万円を超え、500万円未満	旧更府保育園 解体工事	信更町安庭	
		ハーモニー桃の郷下水道接続工事	川中島町今井	
		青木島保育園食洗機設置工事	青木島町大塚	
東北老人福祉センター空調設備他改修工事		大字富竹		

## 平成23年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要	
産業振興部	500万円以上	戸隠スキー場リフトオーバーホール工事	戸隠		
		戸隠キャンプ場・牧場再整備電気設備工事			
		エムウェーブ照明設備改修工事	大字北長池		
		エムウェーブ給排気ファン改修工事			
		若里多目的スポーツアリーナ大型映像装置改修工事	若里3丁目		
		若里多目的スポーツアリーナ音響設備他改修工事			
		若里多目的スポーツアリーナ非常用蓄電池設備改修工事			
		若里多目的スポーツアリーナ及び市民文化ホール舞台装置改修工事			
	50万円を超え、500万円未満	戸隠牧場管理道路整備工事	戸隠		外2件
		若里多目的スポーツアリーナ非常放送設備修繕工事	若里3丁目		
		若里多目的スポーツアリーナ スケートリンク冷凍設備改修工事			
50万円以下	市単 国見地区内道路路肩整備工事	大字小鍋	外2件		
建設部	500万円以上	大峰斎場アクセス道路改良工事	大字長野箱清水	外1件	
		北八幡川雨水調整池浚渫工事	大字平林		
	50万円を超え、500万円未満	北長野通り線薄層カラー舗装工事	東鶴賀町	外12件	
		真光寺ループ橋下四阿建設工事	真光寺		
		長野中46号線薄層カラー舗装工事	三輪6丁目		
		長野大通り線自転車道舗装工事	南千歳2丁目		
	50万円以下	長野西245号線防護柵設置工事	居町	外45件	
		長野西250号線薄層カラー舗装工事			
		西之門雲上殿線安全施設設置工事	箱清水2丁目		
		北長野通り線安全施設設置工事	中越2丁目		
		中越雨水調整池浚渫工事			
		松代清野大村地区排水路外改修工事	松代町清野		
		真光寺ループ橋下物置設置工事	真光寺		
	朝陽291号線側溝整備工事	大字屋島			
都市整備部	50万円を超え、500万円未満	守田公園他遊具更新工事	居町他	外2件	
		秋葉遊園地他遊具更新工事	大字鶴賀他		
	50万円以下	篠ノ井中央公園花壇土壌改良工事	篠ノ井会	外1件	
		豊野リバーサイドパーク排水ます修繕工事	豊野町浅野		

## 平成23年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
駅周辺整備局	500万円以上	長野駅東口区画整理事業 区9-3号線外道路築造工事	大字鶴賀	
		長野駅東口区画整理事業 駅南幹線（栗田東工区）外道路築造工事	大字栗田	
		長野駅東口区画整理事業 駅南幹線（北中工区）外道路築造工事		
		長野駅東口区画整理事業 区12-2号線外道路築造工事		
教育委員会	500万円以上	皐月高等学校 特別教室棟解体他工事	大字徳間	
		皐月高等学校 特別教室棟解体他工事		
		真島総合スポーツアリーナ照明改修工事	真島町真島	
		西部中学校 屋内運動場・プール改築建築主体工事	新諏訪一丁目	
		西部中学校 屋内運動場・プール改築電気設備工事		
		西部中学校 屋内運動場・プール改築機械設備工事		
		新御殿跡役人詰所保存修理工事	松代町松代	
	新御殿跡庭園整備工事			
	50万円を超え、500万円未満	信州新町小学校 北校舎西側非常階段塗装工事	信州新町新町	外7件
		第一学校給食センター床改修に伴う殺菌保管庫移転工事	青木島町綱島	
		信州新町美術館空調設備改修工事	信州新町上条	
		信州新町千原田教職員住宅 解体工事		
		博物館事務室冷房設備改修工事	小島田町	
50万円以下	東部中学校 北側通路舗装他工事	桐原2丁目	外8件	
	三輪児童センター集会室エアコン設置工事	三輪8丁目		
	豊野公民館2階講義室エアコン更新工事	豊野町豊野		
上下水道局	500万円以上	川合新田水源6号井戸ケーシング更生工事	大字川合新田	外4件
		東部浄化センター脱水機分解整備修繕工事	大字大豆島	
		駅南3号雨水幹線工事	大字栗田	
		東口区画整理（区12-2号線外）配水管布設工事		
		長野駅東口区画内下水道その4工事		
	50万円を超え、500万円未満	豊岡浄化センター場内整備工事	戸隠豊岡	外5件
		信州新町越道地区 戸別浄化槽設置工事	信州新町越道 外	
全体	大規模工事	500万円以上	2,296,518,000円	
	中規模工事	50万円を超え、500万円未満	141,151,206円	
	小規模工事	50万円以下	39,977,700円	
	合計		2,477,646,906円	